



# 中华人民共和国气象行业标准

QX/T 356—2016

---

## 气象防灾减灾示范社区建设导则

Guidelines for meteorological disaster prevention and mitigation  
demonstration community

2016-12-12 发布

2017-05-01 实施

---

中 国 气 象 局 发 布



## 目 次

前言 .....	Ⅲ
1 范围 .....	1
2 术语和定义 .....	1
3 组织保障 .....	1
4 风险普查 .....	2
5 风险评估 .....	2
6 应急准备 .....	2
6.1 风险隐患点整治 .....	2
6.2 应急预案编制 .....	2
6.3 场所、人员和物资配备 .....	3
6.4 应急演练 .....	3
7 信息传播 .....	3
8 应急处置 .....	3
9 宣传教育 .....	3
参考文献 .....	4



## 前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准由全国气象防灾减灾标准化技术委员会(SAC/TC 345)提出并归口。

本标准起草单位:上海市气象局。

本标准主要起草人:王强、张晖、李海宏、顾宇丹、徐明、汪雅、杨辰、刘静、刘皓波、樊蕴馨、潘顺。



# 气象防灾减灾示范社区建设导则

## 1 范围

本标准规定了气象防灾减灾示范社区的组织保障、风险普查、风险评估、应急准备、信息传播、应急处置和宣传教育等要求。

本标准适用于气象防灾减灾示范社区的建设和管理。

## 2 术语和定义

GB/T 20647.1—2006 和 GB/T 26376—2010 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。为了便于使用,以下重复列出了 GB/T 20647.1—2006 和 GB/T 26376—2010 中的一些术语和定义。

### 2.1

#### **社区 community**

居住在一定地域内的人们所组成的多种社会关系的生活共同体。

[GB/T 20647.1—2006,定义 3.1]

### 2.2

#### **气象灾害 meteorological disaster**

由气象原因直接或间接引起的给人类和社会经济造成损失的灾害现象,主要指台风、暴雨(雪)、寒潮、大风(沙尘暴)、低温、高温、干旱、雷电、冰雹、霜冻和大雾等所造成的灾害。

### 2.3

#### **防灾 disaster prevention**

灾害发生前,采取一系列措施来防止灾害发生或预防灾害造成的人员伤亡、财产损失以及对社会和环境的影响。

[GB/T 26376—2010,定义 2.4]

### 2.4

#### **减灾 disaster mitigation**

在灾害管理的各个阶段,采取一系列措施减轻灾害造成的人员伤亡、财产损失以及对社会和环境的影响。

[GB/T 26376—2010,定义 2.3]

### 2.5

#### **气象灾害风险 meteorological disaster risk**

气象灾害造成人员伤亡、财产损失以及对社会和环境产生不利影响的可能性和量级。

## 3 组织保障

3.1 社区应将气象防灾减灾工作纳入社区工作职责,制定相关工作制度和考核制度,并接受民政、气象、防汛等部门的指导。

3.2 社区应给予气象防灾减灾工作稳定的资金保障。

3.3 社区应负责组织开展社区气象灾害风险普查、风险评估、应急准备、信息传播、应急处置和宣传教

育等工作。

3.4 社区应定期召开会议,通报气象防灾减灾工作进展,协调气象防灾减灾相关工作。

3.5 社区应与其相邻社区共建气象灾害联防制度,加强信息沟通、统筹安排物资、实现资源共享。

## 4 风险普查

4.1 社区应每年组织开展一次社区气象灾害风险普查工作,工作应包括:

——普查气象灾害灾情数据,包括造成灾害的气象致灾因子、强度、时间、地点、死伤人员、灾害损失等;

——普查社区基础地理信息数据,包括基础遥感信息、道路、水系河流、基础设施等;

——普查社区气象灾害风险数据,包括人口、交通、医院、学校、风险隐患点、避难场所等。

4.2 社区应根据实际情况选择适合的气象灾害风险普查方式,可联合民政、气象、市政等部门开展普查。

## 5 风险评估

5.1 社区应根据普查结果委托有专业技术能力的机构开展社区气象灾害风险评估,评估内容应包括:

——气象致灾因子特征分析;

——气象致灾因子的致灾强度、阈值及对社区的影响;

——根据不同气象致灾因子特征及影响,社区在不同时段的气象灾害风险。

5.2 社区应委托有专业技术能力的机构绘制气象灾害的风险地图,内容应包括:

——社区气象灾害风险点,如暴雨风险点、大风风险点、雷电风险点等;

——主要基础设施,如社区应急避难场所、社区服务中心、交通站点、医院、学校、社区文化活动中中心等;

——主要气象灾害风险隐患点和风险阈值,如易积水小区、易积水道路、老旧房屋、临时建构筑物、地下车库、易燃易爆场所、大型广告牌等;

——主要气象灾害预警信号及防御指引;

——避险转移路线;

——涉险求助电话和热线电话。

## 6 应急准备

### 6.1 风险隐患点整治

社区应根据气象灾害风险普查和风险评估的结果,对存在较大风险的隐患点进行整治和排除,并明确整治和排除风险的要求。

### 6.2 应急预案编制

6.2.1 社区应根据气象灾害风险普查和风险评估结果,结合社区实际,编制《社区气象灾害应急预案》,内容应包括:应急预案启动标准、应急组织指挥体系与职责、各部门职责和联动机制、预防与预警机制、应急处置措施、应急救援组织和措施、保障措施等内容。

6.2.2 社区应根据社区的发展和风险特征的变化,对《社区气象灾害应急预案》进行修订。



### 6.3 场所、人员和物资配备

- 6.3.1 社区应建立或明确针对不同气象灾害的应急避难场所。
- 6.3.2 社区应有气象信息员、伤员救护员、防灾减灾志愿者队伍和应急救援队伍。
- 6.3.3 社区应储备必要的气象防灾减灾物资,包括救援工具、通信和广播设备、照明工具、应急药品和生活物资;社区应倡导居民家庭储备针对社区气象灾害特点的减灾器材和救生工具。

### 6.4 应急演练

社区应定期组织居民开展气象灾害应急演练,培养社区居民的气象防灾减灾意识和习惯,提升居民气象灾害自救能力;防灾减灾志愿者队伍、应急救援队伍和其他相关部门应协助社区做好气象灾害应急演练工作。

## 7 信息传播

- 7.1 社区应具有接收当地气象部门发布的气象实况监测信息和天气预报、气象灾害预报、预警等服务产品的设施,并保证设施的正常运转。
- 7.2 社区应通过电话、短信、电子显示屏、广播、微博、微信等手段将气象灾害预报、预警等气象信息第一时间传播至社区居民。
- 7.3 社区应组织气象信息员和防灾减灾志愿者承担重大灾害性天气的预报、预警信息的传播工作。

## 8 应急处置

- 8.1 社区收到气象灾害预报和预警信息后,应根据《社区气象灾害应急预案》及时采取应急响应行动。
- 8.2 发生重大气象灾害时,社区应及时组织气象信息员、防灾减灾志愿者等相关人员收集气象灾害信息,根据气象灾害影响范围、强度,确定气象灾害危险区,并及时予以公告;同时,根据气象灾害发生的情况和危险程度,及时动员,组织受到灾害威胁的人员转移、疏散,开展自救互救。并将气象灾情和应急情况上报至属地政府和民政部门,抄送当地气象主管机构。
- 8.3 气象灾害发生后,社区应及时组织或委托相关机构开展气象灾害现场调查,并记录现场调查内容。
- 8.4 社区应每年对气象防灾减灾工作进行总结和评估,使气象防灾减灾工作持续有效。

## 9 宣传教育

- 9.1 社区应针对培训对象的不同需求,制定气象防灾减灾教育培训计划,并通过集中培训、网络学习等多种方式开展教育培训,培训要求包括:
- 社区管理者应熟悉《社区气象灾害应急预案》,具有较强的组织能力和气象灾害应急处置能力;
  - 气象信息员、防灾减灾志愿者和应急救援人员应掌握气象防灾减灾基本知识,具有较强的自救能力,能在紧急情况下承担现场灾害处置的辅助工作;
  - 社区居民应掌握气象防灾减灾基本知识,提高自身气象灾害防范意识和避险自救、互帮互救能力。
- 9.2 社区应每年组织开展一次及以上的气象防灾减灾专题科普宣传,气象信息员、防灾减灾志愿者应协助社区做好科普宣传工作。
- 9.3 社区应利用宣传栏、橱窗、电子显示屏和网络平台等媒介开展气象防灾减灾科普宣传。
- 9.4 社区应配备气象灾害防御明白卡、读物或音像制品等科普宣传材料。

### 参 考 文 献

- [1] GB/T 20647.1—2006 社区服务指南 第1部分:总则
  - [2] GB/T 26376—2010 自然灾害管理基本术语
  - [3] MZ/T 026—2011 全国综合减灾示范社区创建规范
  - [4] DB31/T 906—2015 城镇社区防灾减灾指南
  - [5] DB32/T 2746—2015 气象防灾减灾示范县(市、区)建设与评价规范
  - [6] 中国气象局. 国家气象灾害防御规划(2009—2020年),2010年1月9日实施
  - [7] 中国气象局减灾司. 城市气象防灾减灾社区建设指南,2014年7月1日印发
  - [8] 中华人民共和国国务院. 气象灾害防御条例,2010年4月1日实施
  - [9] World Meteorological Organization. WMO Guidelines on Multi-hazard Impact-based Forecast and Warning Services,2015
-



中华人民共和国  
气象行业标准  
气象防灾减灾示范社区建设导则

QX/T 356—2016

\*

气象出版社出版发行  
北京市海淀区中关村南大街46号  
邮政编码:100081  
网址:<http://www.qxcbs.com>  
发行部:010-68408042  
北京中新伟业印刷有限公司印刷  
各地新华书店经销

\*

开本:880×1230 1/16 印张:0.75 字数:22.5千字  
2017年4月第一版 2017年4月第一次印刷

\*

书号:135029-5869 定价:15.00元

如有印装差错 由本社发行部调换  
版权专有 侵权必究  
举报电话:(010)68406301